Experiências do Banco Mundial no financiamento de Projetos no Nordeste, com Destaque para o Ceará e Bahia.

Wilson Rocha, consultor do Banco Mundial em saneamento
Salvador, 06 de novembro de 2019

WORLD BANK GROUP
Water

GWSP
GLOBAL WATER SECURITY & SANITATION PARTNERSHIP

Grupo Banco Mundial

O Grupo Banco Mundial é uma agência especializada independente do Sistema das Nações Unidas e a maior fonte global de assistência para o desenvolvimento no mundo.

O Grupo disponibiliza cerca de US$ 60 bilhões anuais em empréstimos e doações aos 187 países-membros.

O Banco Mundial (Banco Internacional para a Reconstrução e Desenvolvimento – BIRD) atua como uma cooperativa de países, que disponibiliza seus recursos financeiros, o seu pessoal altamente treinado e a sua ampla base de conhecimentos para apoiar os esforços das nações em desenvolvimento para atingir um crescimento duradouro, sustentável e equitativo.

O objetivo principal é a redução da pobreza e das desigualdades.

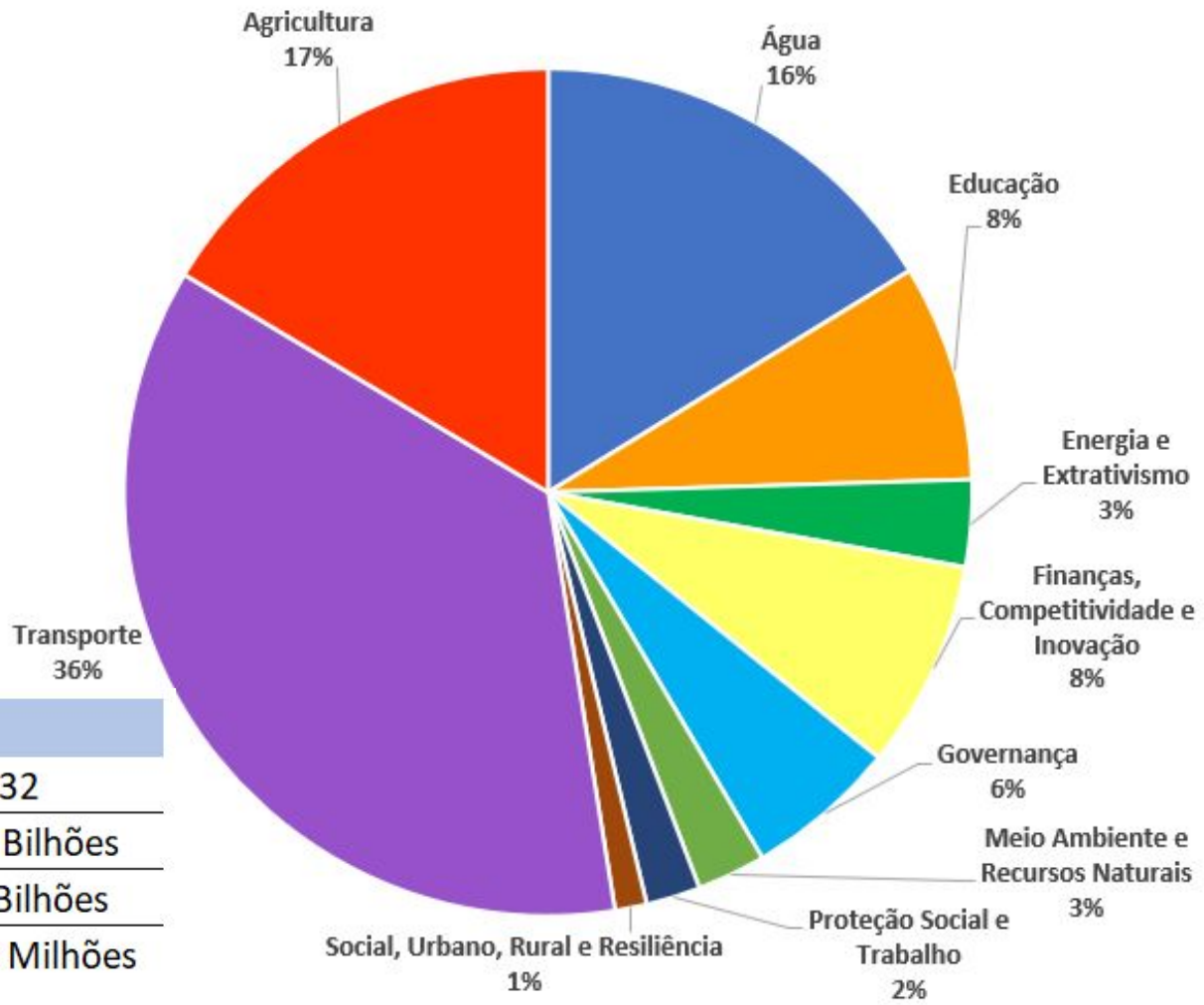
WORLD BANK GROUP
Water

Banco Mundial (BIRD) no Brasil e o Setor de Água

(Março/2019)

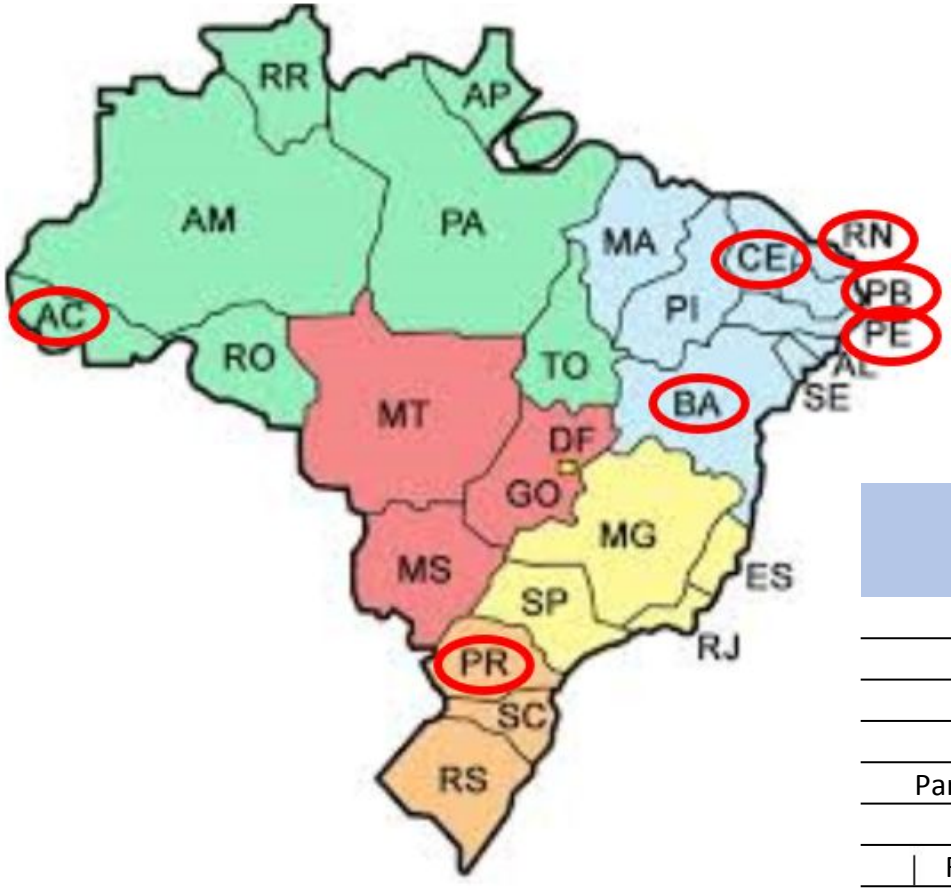
"Water Secure World for All"

O Banco Mundial é uma das instituições que mais investe no setor de água no Mundo -
164 projetos no setor em 73 países
29.3 bilhões de dólares em empréstimos



Dados da Carteira Ativa	
Número de Projetos Ativos	32
BIRD - Compromissos (US$)	6.04 Bilhões
Total Não Desembolsado (US$)	2.5 Bilhões
Desembolsado Neste Ano Fiscal	409.5 Milhões

Projetos em implementação incluindo componentes/ atividades de Saneamento Rural



- 7 projetos em implementação em estados brasileiros
- US$ 377 milhões alocados para água
- Atividades incluem - água, esgoto, módulos sanitários, assistência técnica, estudos, capacitação e fortalecimento institucional

Nome do Projeto	Valor do Projeto (US$ Milhões)	Valor Relativo ao Componente de Água (US$ Milhões)
Pró-Rural	100	47
Projeto São José	100	50
PróAcre	150	67
Bahia Produtiva	150	69
Paraiba Rural Sustentável	50	26
Paraná SWAp	350	91
RN Governo Cidadão	360	29
Total	1,260	377

Ceará - Novo - Projeto São José IV - US$ 100M

WORLD BANK GROUP
Water

Projeto São José e Bahia Produtiva

Ceará: Projeto de Desenvolvimento Rural Sustentável e Competitividade - Fase II

AGRICULTURA

- Busca melhorar o acesso a mercados produtores e ao saneamento rural; promover entre os beneficiários a adoção de abordagens resilientes às mudanças climáticas
- Inova ao: 1) melhorar a definição das áreas de intervenções; 2) aprimorar o processo de seleção e apoio técnico das organizações beneficiárias; 3) dar maior ênfase a grupos vulneráveis; 4) melhorar o acesso a mercados formais; 5) buscar maior interconexão entre as atividades produtivas e a melhoria dos serviços de água

INVESTIMENTO
US$ 100 milhões

BENEFICIADOS
35.000 famílias

Foto: Mariana Ceratti/Banco Mundial

WORLD BANK GROUP
Water

Projeto de Desenvolvimento Rural Sustentável da Bahia

AGRICULTURA

- Aumentar a segurança alimentar dos beneficiários e conectá-los a novos mercados, propiciando aumento na renda
- Melhorar a oferta de água e saneamento
- Oferecer ao governo do estado assistência técnica e fortalecimento institucional

INVESTIMENTO

US$ 260 milhões

BENEFICIADOS

56 mil famílias beneficiadas, que incluem agricultores familiares, pequenos empreendedores, comunidades indígenas e quilombolas

Foto: André Fofano/Divulgação

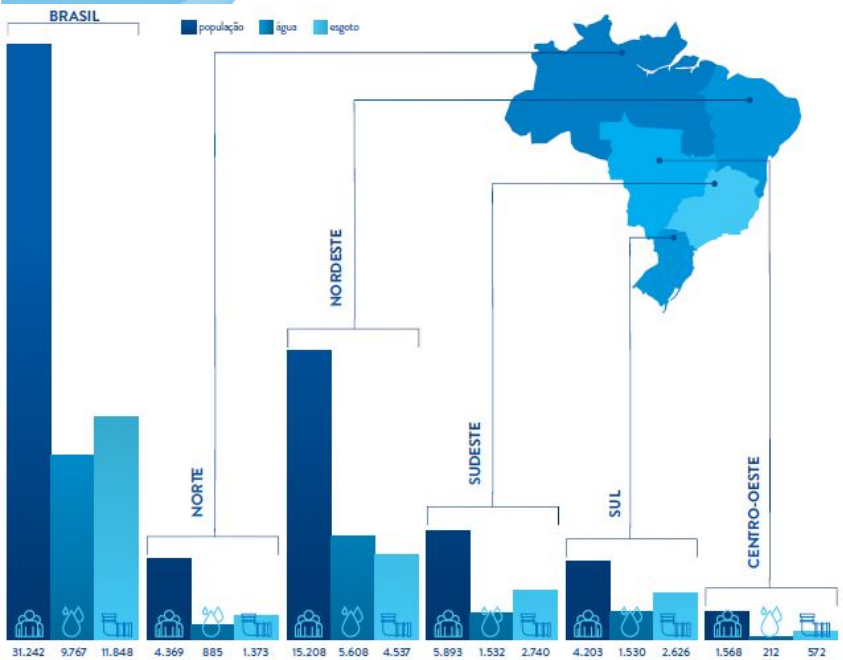
WORLD BANK GROUP
Water

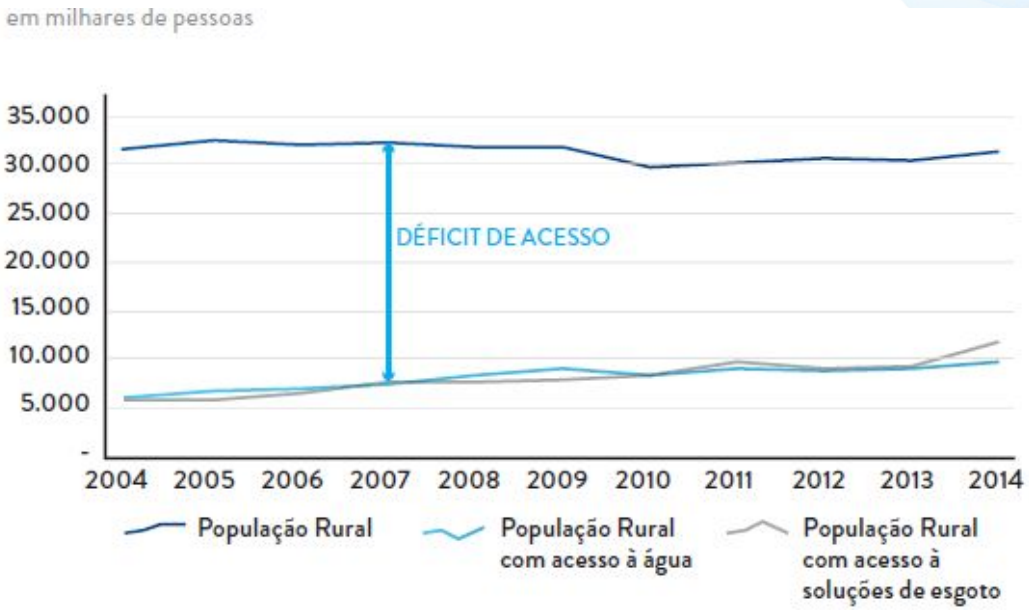
Nota Técnica de Saneamento Rural

Em busca da universalização e sustentabilidade do saneamento rural no Brasil (2018)

WORLD BANK GROUP
Water

Panorama do saneamento rural no Brasil





Contexto e principais mensagens

PROBLEMATICA

- Considerável **lacuna de acesso** que atinge metade da população pobre do país;
- **Limitada sustentabilidade** dos investimentos no setor retardam ainda mais o alcance da meta de universalização;
- Os desafios existentes no setor giram em torno dos aspectos de **marco regulatório e político, das instituições e governança, da infraestrutura e do financiamento.**

RECOMENDAÇÕES

- A importância do **desenvolvimento de uma política pública específica para o setor;**
- A importância de **melhorar os dados e informações disponíveis sobre o setor** como uma ferramenta para tomada de decisão foi também considerada chave;
- A necessidade de mudar o foco de investimentos baseados na entrega da infraestrutura, apenas, para **investimentos e prestação de serviços sustentáveis.**

Arcabouço político e regulatório

PROBLEMÁTI	RECOMENDAÇ
• **Arcabouço** jurídico e regulatório limitado.	• Elaborar uma **legislação específica**; • Concluir o PNSR (*); • Estabelecer **marco regulatório adequado**.
• Baixo **conhecimento** do universo rural.	• Implementar **ferramentas** (ex. SNIS Rural, SIASAR).
• Falta de **articulação** do setor com outras políticas públicas (saúde, energia, educação).	• **Articular com os setores de saúde e energia** para adaptar suas diretrizes; • **Fazer parcerias** para trabalhar aspectos como educação sanitária, higiene, qualidade de água e gênero.

WORLD BANK GROUP
Water

Instituições e governança

PROBLEMÁTI	RECOMENDAÇ
• Falta de **sustentabilidade** da prestação dos serviços.	• Identificar **cardápio** de opções de **modelos de gestão** sustentáveis (federal); • Apoiar na **definição e implementação dos modelos de gestão** e do arranjo de assistência técnica (estadual); • **Institucionalizar modelos multicomunitários.**
• Dificuldade de **coordenação** das instituições.	• **Definir claramente papéis**, responsabilidades e relações das instituições; • Estabelecer **mecanismos** claros de **coordenação** e articulação.
• Deficiência de **quadros técnicos** especializados em saneamento rural.	• Encontrar formas de **ampliar os quadros técnicos**; • Definir **programas de capacitação técnica específicos.**
• Resultados limitados para a cadeia de soluções de **esgotos.**	• **Identificar alternativas institucionais e financeiras**, definir e implementar um arranjo que permita a gestão sustentável dos kits sanitários e lodos.

Infraestrutura

PROBLEMÁTI	RECOMENDAÇ
• Deficiência na **identificação de alternativas técnicas** e na qualidade dos projetos de engenharia.	• **Adaptar a normativa** técnica nacional à realidade do meio rural; • **Promover** a identificação das **alternativas técnicas apropriadas** ao meio rural; • Definir e estimular **programas de capacitação** para elaboração de projetos de qualidade.
• Limitada **integração entre as áreas social e técnica**.	• Definir e **implementar estratégias de trabalho integrado** (técnico e social); • **Definir material** que apoie o trabalho social na capacitação pratica das comunidades.
• Limitada oportunidade para uso de **inovação tecnológica**.	• **Criar incentivos** para aplicar, monitorar e documentar inovações tecnológicas; • **Definir instrumentos** que permitam a replicação dos pilotos em escala.

Investimentos e financiamento

PROBLEMÁTI

- **Investimentos** insuficientes para a universalização.

- Limitada atenção à **sustentabilidade financeira.**

RECOMENDAÇ

- **Identificar fonte segura e contínua** de recursos para investimento no setor;
- Identificar oportunidades com apoio do **setor privado**;
- **Melhorar os programas existentes.**

- **Apoiar a prestação de serviços (pós-obra)**;
- Desenvolver e implementar **modelos de gestão sustentáveis financeiramente**;
- Definir e negociar **tarifas** que custeiem a Operação e Manutenção.

WORLD BANK GROUP
Water

Estudos sobre modelos de gestão

Global - revisão em vários países (2017)

Brasil – revisão em alguns estados (2016)

WORLD BANK GROUP
Water

Modelos de gestão no mundo - componentes considerados para sustentabilidade

Contexto país: desenvolvimento econômico, crescimento da população e urbanização, descentralização, geografia e hidrologia, dependência de ajuda

Governança do setor: priorização política, eficácia da ajuda, participação do setor privado, direitos humanos e inclusão, arranjos institucionais e modelos de prestação de serviços, níveis de serviço

Nível Nacional

Nível da autoridade do serviço

Nível do prestador de serviço

Capacidade institucional

Financiamento

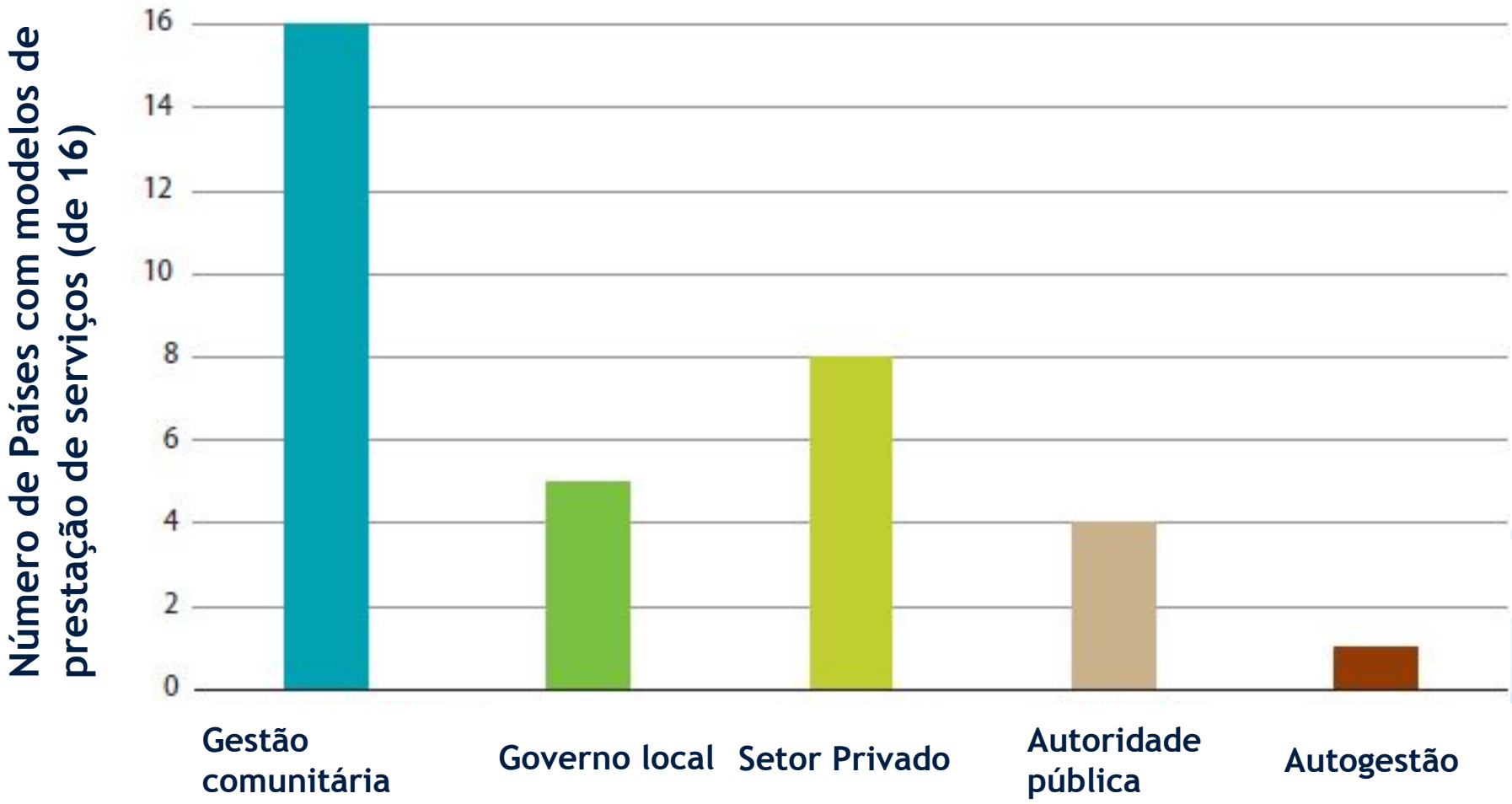
Gestão de ativos

Gestão de recursos hídricos

Monitoramento e regulação

Gestão comunitária
Governo local
Autoridade pública
Setor privado
Autogestão

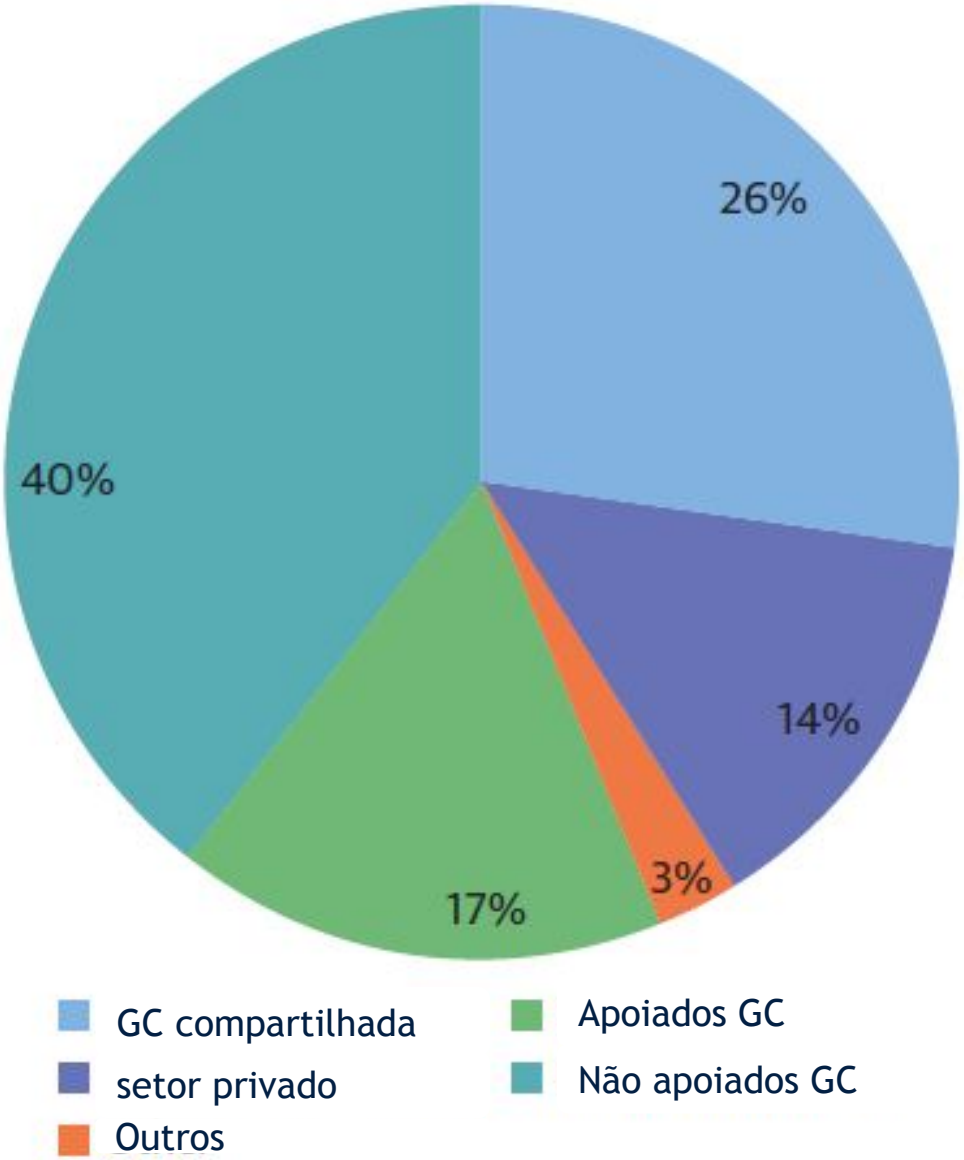
Distribuição de modelos de prestação de serviços: a gestão baseada na comunidade prevalece



WORLD BANK GROUP
Water

Enorme variação dos modelos de gestão comunitária (GC)… Aqueles com suporte de assistência técnica têm melhores resultados

- **Apoio pós-construção** para O & M, grandes reparos e acesso regular a treinamento
- **Apoio através de:**
  - Agências nacionais dedicadas e com recursos orçamentários (Índia),
  - Federações (Brasil) ou associações (Indonésia),
  - Companhias de saneamento que entregam água bruta (Marrocos)



Resultados de uma revisão em vários países

Arcabouço político e regulatório

- O papel de regulação e monitoramento tem crescido e algumas boas práticas envolvem:
  - uma **base de dados geral** para todos os pequenos operadores para colocá-los sob supervisão com definição de regulamento simples (nas Filipinas, por exemplo);
  - **atribuição de agências/unidades dedicadas para supervisionar o setor**, tais como na China, Nicarágua, Quirguistão;
  - introdução de **medidas de responsabilização social e mecanismo de retroalimentação** (Índia); e
  - **regulamentação de operadores** privados, com supervisão por uma unidade reguladora nacional/regional.

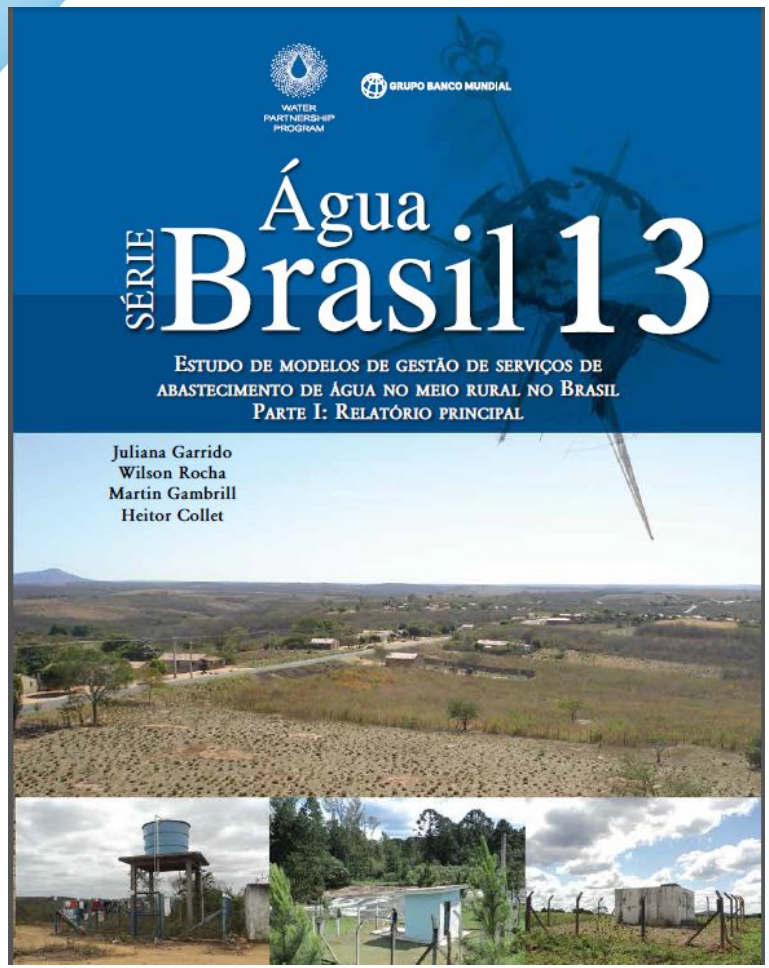
Resultados de uma revisão em vários países

Instituições e governança

- Os melhores resultados foram encontrados quando houve **uma decisão de priorizar o setor de água rural.**
- Os investimentos ainda estavam muito focados na construção da infraestrutura e pouco no pós-obra e a definição de tarifas continuava pouco apropriada
- Os governos centrais (nacional ou estado) precisam continuar a ter um papel chave no desenvolvimento do setor (principalmente com financiamento e assistência técnica);
- Indica a importância de se formalizar a posse e gestão de ativos

WORLD BANK GROUP
Water

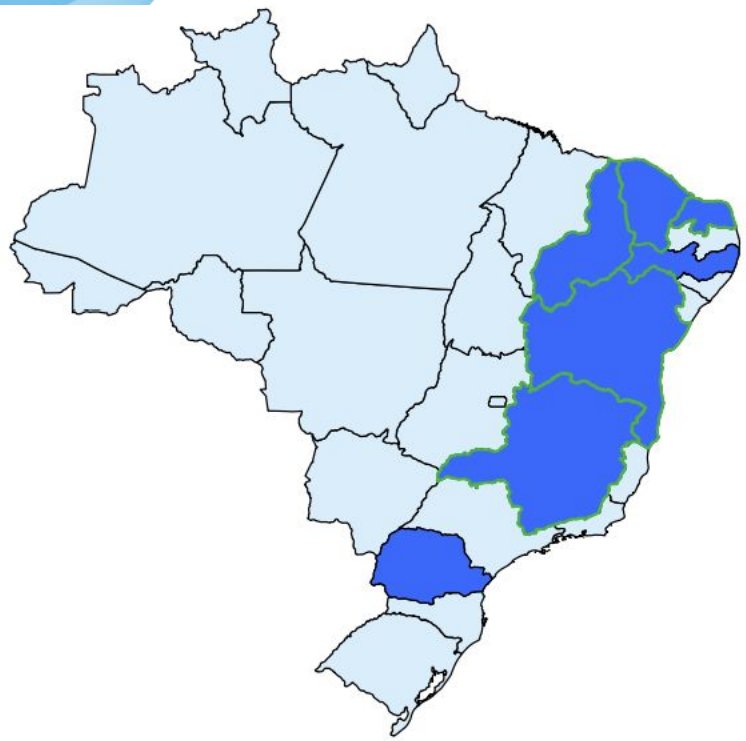
Modelos de gestão no Brasil



- Levantamento de informações iniciada em **2010** e finalizada em **2015;**
- Foco apenas em serviços de **abastecimento de água rural**;
- O documento tem duas partes:
  - Parte I (incluindo entre outros um resumo executivo do estudo)
  - Parte II (com o catálogo de informações)

WORLD BANK GROUP
Water

Metodologia do estudo



Exemplos multicomunitários e unicomunitários
Exemplos unicomunitários

Estado	Multicomunitário	Unicomunitário
BA	Sim	1
CE	Sim	2
MG	Sim	2
PR	--	3
PE	--	4
PI	Sim	2
RN	Sim	2

- Visitas de campo:
  - Levantamento da ficha de dados técnicos e
  - Aplicação de questionário

WORLD BANK GROUP
Water

Multicomunitários - Resultados

- Os modelos SISAR-CE e COPANOR-MG foram considerados como boas práticas. **Características:**
  - **Universalidade** da cobertura;
  - **Regularidade** de abastecimento;
  - Adequação do tratamento de água;
  - **Micromedição** efetiva;
  - Na maioria deles, ocorre o **funcionamento automático** de bombas com controle de nível;
  - **Assistência técnica contínua** (inovação tecnológica, estímulo a eficiência, integração das comunidades, avaliação de desempenho e apoio laboratorial);
  - **Sistema de faturamento é informatizado**, e os agentes arrecadadores são externos às comunidades;
  - **Inadimplência está bem controlada;**
  - **Tarifa média de água cobre os custos de operação e manutenção** esperados para o padrão de serviço oferecido.

Unicomunitários - Resultados

- Comunidades com as melhores práticas - **Características** importantes :
  - **O tamanho da localidade e a organização social** dos exemplos avaliados demonstraram serem fatores determinantes para o sucesso e a possibilidade de replicação dos modelos, ou
  - **Influência de fatores singulares**, como, por exemplo, direção exclusiva por mulheres ou assentamento de trabalhadores rurais;

Unicomunitários - Resultados

- Características predominantes na maioria:
  - Falta de tratamento e sem controle e monitoramento de qualidade da água;
  - Falta de micro e macromedição, sem automatismo e baixa eficiência
  - Gestão financeira precaria

Recomendações gerais para qualquer modelo

- Características importantes a serem buscadas:
  - Serviço **universal, regular e contínuo;**
  - Tecnologia de **tratamento da água adequada** ao manancial;
  - **Incorporação de melhorias tecnológicas** (ex. liga-desliga);
  - **Compromisso da comunidade** para conservação dos ativos;
  - Priorização da **manutenção preventiva** dos equipamentos-chave;
  - **Uso de micro e macro medidores**;
  - **Cobrança adequada à realidade local** e com métodos eficientes de faturamento e cobrança;
  - Criação de um **fundo de reserva;**
  - **Regras de serviço claras e sua divulgação** (livros de registros).

Capacitação contínua de dirigentes de associação e operadores e participação contínua de ente estadual para Assistência Técnica

Apoio do BIRD ao modelo multicomunitário

- A partir da conclusão do estudo, os novos financiamentos do BIRD a projetos de água / saneamento rural buscam priorizar sistemas a serem entregues ao modelo SISAR / CENTRAL

WORLD BANK GROUP
Water

Apoio do BIRD – SISAR / CE

- Projetos sustentáveis e com instrumentos de gestão – hidrometração, macromedição e automatismos
- Macromedição de sistemas antigos
- Instrumentos de análises laboratoriais
- Energia solar para sistemas de alto custo energético

WORLD BANK GROUP
Water

Apoio do BIRD – CENTRAL / BA

- Projetos sustentáveis e com instrumentos de gestão – hidrometração, macromedição e automatismos
- Recuperação dos sistemas operados
- Melhorias operacionais de sistemas antigos – macromedição, tratamento, equipamentos
- Veículos e ferramentas
- Consultorias diversas – institucionais, técnico operacional, gestão administrativa e financeira, informática, etc
- Apoio a implantacao da Central Caetite

WORLD BANK GROUP
Water

Apoio do BIRD – RN

- Projetos sustentáveis e com instrumentos de gestão – hidrometração, macromedição e automatismos
- Consultoria para estudo de modelo multicomunitário no estado
- Preparação para piloto nas regiões do Seridó, Sertão do Apodi e Alto Oeste

WORLD BANK GROUP
Water

Muito obrigado!

WORLD BANK GROUP
Water

GWSP
GLOBAL WATER SECURITY & SANITATION PARTNERSHIP

www.worldbank.org/water | www.blogs.worldbank.org/water | @WorldBankWater